

# REASENTAMIENTO E INCLUSIÓN SOCIAL EN ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS

WILLIAM L. PARTRIDGE

**PROYECTO:  
COMUNIDADES SOLIDARIAS URBANAS  
EN EL ÁREA METROPOLITANA  
DE SAN SALVADOR**

**VICE MINISTRO DE VIVIENDA Y DESARROLLO  
URBANO DE EL SALVADOR**

**&**

**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**

# ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS (AUPS)

## Gobierno de El Salvador identificó 29 AUPs


- Zonas de alto riesgo de recurrentes inundaciones y/o deslizamientos
- Tugurios compuestos por hogares pobres (< US\$2/día) y extremadamente pobres (< US\$1/día)
- Pertenecen al «Sector Informal»
  - Carecen de seguridad de persona y propiedad, servicios básicos, viviendas dignas, saneamiento, etc.
  - Hasta la fecha, el Estado ha estado ausente – no cuentan con agua potable ni saneamiento, ni presencia de policía, ni formalización de la propiedad, ni inversión social, etc.

# DISEÑO DEL PROYECTO

## **Intervención #1 = Obras Civiles**

- *Muros de contención*
- *Profundizar y canalizar las cauces del agua*
- *Lagunas de retención de aguas pluviales*

## **Intervención #2 = Reasentamiento**


- *Donde la hidrología, topografía, o suelos no permiten obras civiles*
  - *Mitigar altos riesgos por medio de reubicación a lugares más seguros*
- 

# PROYECTO ES NOTABLE POR 2 RAZONES

## Reasentamiento conceptualizado como Inclusión Social

- *Reubicación ha sido normalmente negativa y riesgosa*
- *Aquí el objetivo central es mejorar estándares de vida de los más pobres.*

## Participación directa en planeación y ejecución por parte de:

- *Hogares a ser reasentados*
  - *Comunidad receptora*
- 

# CRITERIOS PARA SELECCIÓN DEL AUP PARA INCLUIR

1. *Alto riesgo de inundación y/o deslizamiento*
2. *Pobreza y extrema pobreza*
3. *Gobierno Municipal proporciona terrenos para reasentar familias*
4. *Organizaciones comunales dispuestas y capaces de participar activamente en el diseño y la ejecución*

*De los 29 AUPs, el proyecto seleccionó 9*



# ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS

<i>AUP</i>	<i>Numero Familias</i>	<i>Familias en</i>	<i>Familias a</i>
<i>Amatitlán</i>	430	140	43
<i>La Palmeras</i>	283	70	11
<i>El Caracol</i>	231	79	35
<i>El Castillo</i>	530	27	27
<i>Lamatepec</i>	327	25	16
<i>San Pedro</i>	258	20	13
<i>La Campana</i>	125	21	13
<i>San Pablo</i>	186	15	9
<i>Istamania 2</i>	185	12	9
<b>TOTAL</b>	<b>2,555</b>	<b>408</b>	<b>176</b>

# MIN VIVIENDA RECONOCE LA REALIDAD SOCIO-CULTURAL DE LAS AUPS

*Las AUP son Sector Informal*

- *Dependen de relaciones de reciprocidad socio-económico entre familiares, vecinos, patrones y clientes para:*
  - *Asegurar empleo*
  - *Proveer servicios básicos*
  - *Cuidado de los niños*
  - *Atención a los de tercera edad*
  - *Crédito de corto plazo*
  - *Seguridad de persona y propiedad*
  - *Ayuda en momentos de enfermedad, desempleo, etc.*



# INFORMALIDAD

## Sector Formal

- *Registrado*
- *Regulado*
- *Licenciado*
- *Financiado*
- *Subsidiado*
- *Cuenta en el PNB*

*Por El Estado y las Corporaciones Modernas de la Sociedad*

## Sector Informal

*No hay título de propiedad*

*No es regulado*

*No existe licencias*

*No tiene financiamiento*

*No es subsidiado*

*No cuenta en el PNB*

*No hay nada que no sea creado por los pobres mismos (y organizaciones de caridad)*

# INFORMALIDAD NO ES LA EXCEPCION, ES LA NORMA

## **Hernando de Soto\* lo llamó «Extra-Legal»**

- *Un mundo que desconoce la ley*
- *Un sector al que le falta institucionalidad*
- *Una economía de exuberante mercado negro*
- *Una sociedad controlada por poderosas mafias*

## **El Sector informal No es marginal**

- *Más de 50% de obreros y pequeños negocios en las Américas son de el sector informal*
- *La «Extra-Legalidad» caracteriza la mitad de nuestras economías y sociedades*

\* *The Mystery of Capital (2000) New York: Basic Books*

# ESTRATEGIA CENTRAL DEL REASENTAMIENTO

**Dada la interdependencia de pobladores en el sector informal (relaciones de reciprocidad) hay que:**

- *Proteger las redes sociales de apoyo*
- *Mantener los patrones de empleo*
- *Evitar la interrupción de actividades de las organizaciones sociales que sostienen la población*

*Estrategia Central:*

*Reubicación solo dentro de la misma comunidad*

# PERO EL REASENTAMIENTO NO PUEDE SER LA REPLICACIÓN DE POBREZA

## El Proyecto promueve:

- *Lote urbano*
- *Vivienda digna*
- *Servicios básicos (agua potable, drenaje, electricidad, alcantarillado)*
- *Calles pavimentadas*
- *Centro comunal*

**Sin costo para los reubicados**

## Además el Proyecto proporciona

*Títulos de propiedad (mujer + hombre, 50% c/u), madres solteras)*

*Gastos de traslado y transporte de pertenencias*

**Costeado con partidas del presupuesto nacional**

# DISEÑOS Y EJECUCIÓN PARTICIPATIVO -

## 1. *Equipo de Proyecto*

- *Ingeniero o arquitecto encargado con obras*
- *Trabajador social encargado con la participación y reasentamiento*
- *Presente permanente – cada semana – dos años*

## 2. *Equipo de Ejecución Local*

- *Funcionarios municipal (salud, seguridad, obras públicas, etc.)*
- *Liderado por el Alcalde o Alcaldesa*

*Y....*



# DISEÑOS/EJECUCIÓN PARTICIPATIVA (CONT)

## 3. Organización Comunitaria del AUP

- *Junta Directiva elegida popularmente*
- *Con estatutos y registro legal y lideres electos capacitados por el proyecto*
- *Comités de Apoyo*
- *Existe balance de género en estas organizaciones comunitarias*

# ACTIVIDADES CONJUNTAS

*Equipo de Proyecto*

+


*Equipo de Ejecución Local*

+

*Organización Comunitaria del AUP*

*Colaboraron en la siguiente secuencia de actividades  
durante 2 años*

# SECUENCIA DE ACCIONES

- 1. Levantamiento de información*
    - *Censo de hogares*
    - *Grupos focales (mujeres, jóvenes, etc.)*
    - *Consultas externos (policía, gobierno municipal)*
  - 2. Diagnostico de riesgos*
    - *Talleres temáticos*
    - *Investigación de campo*
  - 3. Identificación de hogares en riesgo*
    - Investigación de campo*
    - Grupos focales*
  - 4. Diseño de obras civiles de mitigación*
    - Estudios de hidrología, topografía, suelos*
    - Estudios de ingeniería estructural*
- 



# SECUENCIA DE ACCIONES (CONT)

5. *Selección de hogares a ser reubicados*

- *Entrevistas*
- *Grupos focales*
- *Asamblea comunitaria*

6. *Identificación de terrenos para recibir desplazados*

- *Investigación de campo*

7. *Borrador del Plan de Reasentamiento*

- Talleres temáticos*
- Grupos focales*

8. *Plan de recuperación de lotes abandonadas*

- Talleres temáticos*
- Asamblea comunitaria*

# SECUENCIA DE ACCIONES (CONT)

## 9. *Presentación y Aprobación del Plan de Reasentamiento*

### ■ **COMUNIDAD**

- *Junta Directiva*
- *Asamblea comunitaria de AUP*

### ■ **GOBIERNO**

- *Gabinete del Gobierno Municipal*
- *Vice Ministro de Vivienda y Desarrollo Social*
- *Ministerio de Medio Ambiente*
- *Administración de Acueductos y Alcantarillados*

### ■ **BANCA MULTILATERAL**

- *Banco Interamericano de Desarrollo (BID)*

# SECUENCIA DE ACCIONES (CONT)

10. *Construcción de viviendas, servicios públicos básicos, pavimentación de calles, etc.*

- *70% de mano de obra no calificada del mismo AUP (obligación de los contratistas)*
- *Talleres temáticos (salud pública, seguridad laboral, higiene, equidad de género, etc.)*

11. *Traslado de familias y sus pertenencias*

- *Entrega de la casa solo cuando pueden cerrarla con llave*

## SECUENCIA DE ACCIONES (CONT)

### 12. *Acompañamiento (3 meses)*

- *Talleres temáticos (salud, nutrición, etc.)*
- *Grupos focales (jóvenes, tercera edad, mujeres, etc.)*
- *Cursos de capacitación (huertas comunales, reforestación, etc.)*
- *Fortalecimiento comunitario (cursos para la junta directiva en manejo de conflicto social, etc.)*

# RESUMEN

## *Proyecto Comunidades Solidarias Urbanas en el Área Metropolitana de San Salvador*

- *Buen ejemplo de reasentamiento como inclusión social de los más excluidos*
- *Estrategia clave: trabaja con, no en contra, el sector informal*
- *Participación lograda por la presencia permanente del Equipo de Proyecto en la comunidad por 2 años*

**FIN**

